

人口普查，隐私条款，和对日裔美国人的监禁¹

美国宪法规定每10年对所有居住在美国的人进行统计。不幸的是，基于对政府的恐惧，担心其会滥用普查数据，每次人口普查都有一些群众不愿意参与人口普查。尽管人口普查是强制性的，缺乏对人口普查机密性的信任仍是公众参与人口普查的主要障碍

2020年人口普查也不例外。事实上，商务部长威尔伯·罗斯（Wilbur Ross）最近[错误地决定在2020年人口普查中增加一个公民身份问题](#)，[媒体也在报道在第二次世界大战期间使用人口普查数据来针对日裔美国人进行强制收容](#)，这些政策环境加剧了许多社区对于参加2020年人口普查的恐惧和担忧。幸运的是，目前的保密措施是联邦法律中有史以来最强的，人们有理由相信参与人口普查是安全的。

有哪些法律保护可以保护我的隐私以及我的回复不被泄漏？

人口普查法（也称为Title 13）的保密条款 - 13 U.S.C. § 9 - 禁止商务部或人口普查局²的任何官员或雇员，或地方政府人口普查联络人员将根据“人口普查法”收集的信息用于制作统计数据集以外的任何目的。该局不能发布可识别个人，企业或组织的信息。只有宣誓过遵守人口普查个人数据的严格保密性的人口普查局员工或联络人才能审查个人报告或人口普查表。更重要的是，该局及其员工不得以任何理由³与任何其他政府机构或官员（联邦，州或地方），外部实体（如企业）或法院分享个人普查答复。个人普查表格不受法律程序的影响，不得用于司法程序（除非得到回复人的同意）。人口普查局员工不能透露任何个人信息的誓言终身有效。违反者将受到严厉的刑事制裁，包括高达250,000美元的罚款和最高5年的监禁（13U.S.C. § 214，经修订）。

作为一个额外的保障，Title 13的第8（c）节禁止联邦，州和地方政府机构使用统计数据集（包括由人口普查局制作的特殊表格）对作出回应的任何个人造成“损害”。此外，人口

¹ 虽然历史上被称为“拘禁”，但本简报的作者采用了更为准确的术语“日裔美国人监禁”是指超过12万被强制遣返和监禁二战期间日裔美国人。

² 人口普查局是商务部的一个机构。适用于该局的所有Title 13法定限制也适用于商务部员工和官员。

³ 第13条受保护的数据仅可用于起诉违反该法案本身的行为，例如故意伪造答案，虽然这些起诉在历史上几乎不存在。

普查中收集的个人信息72年之内不得被披露或公布;该信息包括姓名, 地址(包括GPS坐标), 种族和电话号码。

只有国会才能通过立法程序改变人口普查保密措施, 并且没有立法者提议过要削弱Title 13保护措施。第13条保密条款得到了美国最高法院(Baldrige诉Shapiro, 455 U.S. 345 (1982))和两位司法部长的支持。

在第二次世界大战期间, 人口普查数据不是用于监禁日裔美国人吗? 我是不是也该谨慎一点?

历史上为协助联邦机构而披露隐私信息最臭名昭著的案例是针对日裔美国人的, 第二次世界大战期间, 该局为战争署提供了细分到县, 区以及人口普查区块的人口普查表, 在有些情况下还与联邦机构部分共享了的相关人员个人身份信息。人口普查局的这些行为直到21世纪初才被曝光。尽管该机构的行为十分不道德, 但要知道, 它并没有违反当时的法律。人口普查法授权人口普查局长在必要时可以发布此类信息的权利, 以及当时的“战争权力法案”(现已过期)明确取代了Title 13的保密条款。第二次世界大战期间发生事情导致日裔被强制收容, 也正因如此国家才确定有加强人口普查局的保密保护的必要, 现在的保密条款禁止披露任何个人身份信息, 无论处于何种目的。

事实上, 自第二次世界大战以来, 人口普查局已经形成了强大的隐私保护文化, 坚决反对滥用个人资料。的确, 人口普查局也已为其过去第二次世界大战期间对日裔美国人的监禁行为道歉。

现代人口普查局将其隐私和保密义务作为其最重要的任务之一, 因为它认识到人口普查(及其所有调查)的准确性取决于人们对其数据安全性的信任。目前没有任何法律或任何机构或政府官员的法律可以推翻人口普查法保密条款 - 无论是爱国者法案, 美国国税

局，国土安全部，ICE甚至**总统**，都不能凌驾于这之上。此外，即使有法院命令，私人公司，房东或雇主也不能**获得**任何家庭的人口普查信息。

人口普查局是否与其他联邦机构不正当地分享了数据？

并没有。人口普查局有权**进行**特殊的统计汇编并为其他**联邦机构进行**统计调查。在2002年和2003年，**应**美国海关边防局，国土安全局要求，人口普查局根据**邮政编码**制作了特殊的表格**调查**美国城市的主要阿拉伯裔美国人口集中度。（数据集不是机密的个人数据，但尚未在人口普查局的网站上提供。）**为了回应**大众对这些特殊表格产生的机密性和**隐私保护的担忧**，人口普查局**实施了**额外的程序，**联邦**，州或地方政府**执法或情报**机构要求的特殊**调查**和/或涉及“敏感人口”需要事先从副主任**处**得到相应的批准。它还建立了首席**隐私官**这个新**职位**。并且，如前所述，13 U.S.C. § 8 (c) 禁止任何政府机构使用人口普查局提供的数据集，包括特殊表格，以**伤害**任何个人或家庭。

尽管如此，我们理解**为什么**大家可能会担心**他们**对人口普查的回复会落入**错误**的政府部门手中来**伤害**自己或家人和朋友，即使有强有力的法律保护。**这就是为什么**民权倡导者要**组织**经验丰富的**律师团队**，他们将**准备好**迅速和**长期回应**任何政府机构和**官员**未经授权地**访问**或者**滥用**人口普查数据。

我为什么要冒险参与人口普查？不管存在什么法律保护，难道不是直接不冒险最好？

在未来几年内，不参加人口普查可能会**伤害**您的家人，社区和集体。公平准确的人口普查是当今国家面临的**最重要的民权问题**之一，也是我国民主未来的**基础**。除了确保公平的政治代表性，**执行**民权法律和有效的政策**规划**外，人口普查数据**还**用于公平和**谨慎**地分配**联邦**，州和地方**资源**。事实上，**联邦机构**每年使用人口普查数据为**医院**，**就业培训中心**，**学校**，**高级中心**，**桥梁**，**隧道**和其他公共**工程项目**以及**应急响应**等重要社区**服务**拨款**超过**



8,000亿美元。少数族裔的社区，城市和农村低收入家庭，移民和幼儿都更有可能被人口普查遗漏。被漏计剥夺了已经脆弱的社区的公平代表性和重要的社区资源。如果人口普查中漏计了数百万人，那么政策制定者和私营部门决策者在决定如何投资有限资源以及提高社区和家庭福祉时，将会有个有缺陷的蓝图。如果我们不参与这次人口普查，我们的家庭和社区将在未来十年内付出代价。没有必要惧怕人口普查。个人回复是安全的，您的隐私受到严密保护。

参加十年一次的人口普查也是法律规定的。没有回复人口普查问题会有处罚（100美元罚款），提供虚假回复也会有处罚（罚款500美元）。人口普查局是一个统计机构，不执行法律；这个责任属于司法部，事实上，人口普查局采用“激励方式”来鼓励全员参与，人口普查并没有将无回应的案件提交司法部审理。尽管如此，人口普查法还禁止任何旨在导致不准确计数的行为（罚款1,000美元或一年以下的监禁）。

如果您有任何疑问，[请通过tminnis@advancingjustice-aaajc.org](mailto:tminnis@advancingjustice-aaajc.org)与Terry Ao Minnis或Corrine Yu (yu@civilrights.org)联系。